

23c. 120.2.2014

MŁYNARCZYK, PUCHAŁA

Kancelaria Radców Prawnych

Gliwice, dnia 15 września 2014 r.

Związek Subregionu Centralnego

data wpływu: 16-09-2014

L. Dz. 109

Sz. P. Mariusz Śpiewok

Dyrektor Biura

Związek Gmin i Powiatów Subregionu

Centralnego Województwa Śląskiego

ul. Bojkowska 37

44-100 Gliwice

P. Paszka - Dotęga  
Proszę przygotować informację  
dla przewodniczącego Walnego  
Zebrań Członków

Główny 16.09.14

Dotyczy: prośby o interpretację zapisów Statutu dotyczących kadencji Zarządu Związku  
(e-mail z dnia 5 września 2014 r.)

## I. Przedmiot opinii

Przedmiotem niniejszej opinii jest ustalenie czy użyte w §17 ust. 7 lit. d Statutu stowarzyszenia Związek Gmin i Powiatów Subregionu Centralnego Województwa Śląskiego (dalej: Stowarzyszenie, Związek) pojęcie „upływu kadencji” odnosi się do kadencji Członków Zarządu Związku, o której mowa w §17 ust. 4 Statutu, czy też kadencji wójtów/ burmistrzów/ prezydentów/starostów. W przypadku przyjęcia, iż termin odnosi się do upływu kadencji wójtów/ burmistrzów/ prezydentów/ starostów – przedmiotem opinii będzie także ustalenie kwestii pełnienia funkcji Członka Zarządu w kontekście art. 29 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2013 r., poz. 594 ze zm., dalej: u.s.g.) oraz art. 28 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2013 r., poz. 595 ze zm., dalej: u.s.p.).

## II. Stan prawny

Przepisy prawa powszechnie obowiązującego nie regulują zasad powoływania i odwoływania organów stowarzyszeń samorządowych. Art. 84 ustawy o samorządzie gminnym i art. 75

ustawy o samorządzie powiatowym określają wyłącznie, iż do stowarzyszeń gmin i powiatów stosuje się odpowiednio przepisy ustawy z dnia 7 kwietnia 1989 r. – Prawo o stowarzyszeniach. Na mocy przepisów tej ustawy stowarzyszenie jest obowiązane posiadać statut, określający m.in. władze stowarzyszenia, tryb dokonywania ich wyboru, uzupełniania składu oraz ich kompetencje. Postanowienia dotyczące kadencji Członków Zarządu Związku mogą być zatem oceniane wyłącznie z punktu widzenia stosownych zapisów Statutu.

Zgodnie z §17 ust. 4 Statutu *„Wyboru Członków Zarządu dokonuje się w głosowaniu tajnym, zwykłą większością głosów, na okres 4 lat, nie dłużej jednak niż do dnia wyborczego Walnego Zebrania Członków, zwoływanego zgodnie z §15 ust. 3 Statutu, po kolejnych wyborach samorządowych”*. Natomiast w §17 ust. 7 ustalono jednocześnie, że *„Wygaśnięcie mandatu Członka Zarządu Związku następuje na skutek: (...) d) upływu kadencji (...)”*.

Statut nie definiuje pojęcia „kadencji” członka Zarządu Związku, w szczególności słowo „kadencja” nie zostało użyte w postanowieniu § 17 ust. 4. Z całokształtu regulacji statutowej odnoszącej się do Zarządu Związku należy jednak przyjąć, że przez „kadencję” należy rozumieć okres, na który wybierani są członkowie Zarządu Związku zgodnie z § 17 ust. 4.

Po pierwsze należy wskazać, że brak jest w Statucie Związku odesłania, zgodnie z którym pod pojęciem „kadencji” należałoby rozumieć kadencję wójta/burmistrza/prezydenta. Kadencja ta w poszczególnych jednostkach samorządu terytorialnego może podlegać modyfikacjom, np. wskutek odwołania organów gminy. Ważne jest, że członkami Związku są również powiaty ziemskie, w których organem wykonawczym jest zarząd. Ustawa o samorządzie powiatowym nie posługuje się pojęciem „kadencji” w odniesieniu do zarządu powiatu (a jedynie w odniesieniu do rady powiatu).

Po drugie, zgodnie z postanowieniem § 17 ust. 5 Statutu członkami Zarządu Związku nie muszą być osoby piastujące funkcję wójta/burmistrza/prezydenta (wyjątek stanowi Prezydent Miasta Katowice – postanowienie § 15 ust. 4 w związku z § 14).

Po trzecie, w postanowieniu § 15 ust. 1 pkt 3 Statutu przewidziano, że Przewodniczący Walnego Zebrania Członków ma m. in. obowiązek zwoływania wyborczego Walnego Zebrania, na którym dokonuje się wyboru Zarządu Związku i Komisji Rewizyjnej, nie później niż po upływie 6 miesięcy od wyborów samorządowych. Zatem termin na zwołanie Zebrania wyborczego nie został powiązany z upływem kadencji organów gminy. Zatem należy przyjąć, że Zarząd Związku zobowiązany jest działać w dotychczasowym składzie do dnia wyborczego Walnego Zebrania Członków, chyba że wcześniej nastąpiłyby zmiany w Zarządzie w innym trybie (rezygnacja, odwołanie).



Z powyższego wynika, że upływ kadencji Członków Zarządu Związku nie jest bezpośrednio powiązany z upływem kadencji organów samorządowych, nie sposób zatem wiązać wygaśnięcia mandatu Członka Zarządu z takim właśnie zdarzeniem.

### III. Wnioski

Treść §17 ust. 7 lit. d w powiązaniu z pozostałymi postanowieniami Statutu wskazuje, iż pojęcie „upływu kadencji” odnosi się do upływu kadencji Członków Zarządu Związku. Powyższe sygnalizuje nie tylko literalna treść przepisu, który nie traktuje o kadencji organów samorządowych, ale również brzmienie §17 ust. 4, w którym data upływu kadencji Członków Zarządu Związku, o ile nie upływa ona z ogólnym 4-letnim okresem, została powiązana z dniem wyborczego Walnego Zebrania Członków, zwoływanego nie później niż po upływie sześciu miesięcy od daty kolejnych wyborów samorządowych w RP, a nie z datą samych wyborów samorządowych czy też upływem kadencji organów samorządowych. Nadto, Członkiem Zarządu Związku może być osoba niepiastująca funkcji organu wykonawczego gminy lub powiatu (§17 ust. 5 w zw. z § 12 ust. 2), wobec czego wygaśnięcie mandatu Członka Zarządu wraz z upływem kadencji wójta/ burmistrza/ prezydenta/ starosty nie znajduje uzasadnienia.

Wobec powyższego ustalenie kwestii pełnienia funkcji Członka Zarządu Związku w kontekście art. 29 ust. 2 u.s.g. oraz art. 28 u.s.p. stało się bezprzedmiotowe.

**RADCA PRAWNY**  
Rafał Wróbel  
(KT 2175)