



MINISTERSTWO
ROZWOJU

Zmiany Umowy Partnerstwa i harmonogram prac

25 stycznia 2017 r.





Aktualizacja średniookresowej strategii rozwoju kraju (Strategia na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju)

Dostosowania wynikające z dotychczasowego przebiegu realizacji Programów Operacyjnych

Odpowiedź na zalecenia z CSR

W związku z zaawansowanym procesem wdrażania programów, zmiany mają ograniczony zasięg i w odniesieniu do systemu wdrażania PO dotyczą jedynie środków niezaangażowanych.



Zmiany o charakterze strategicznym

- Zaktualizowana została część 1 dotycząca średniookresowej strategii rozwoju kraju,
- Dokonany został przegląd UP pod kątem zmieniających się CSR,
- W części 2 Wydzielony został podrozdział dotyczący podziału interwencji pomiędzy poziomem krajowym i regionalnym,
- W części 2 dodany został podrozdział dotyczący koordynacji środków EFSI z instrumentami zarządzanymi centralnie przez KE,

Wskaźniki:

- Dotychczas wprowadzono zmiany w tabeli podstawowych wskaźników rozwoju (dodano wartości za rok 2015) oraz dodano wskaźnik dotyczący dzieci w wieku 3-5 lat objętych edukacją przedszkolną.
- Ewentualne dalsze zmiany możliwe będą w trakcie przeglądu śródkresowego w 2019 r.,
- Brak zmian dotyczących zapisów odnośnie ram wykonania, na poziomie PO w tym zakresie dopuszczalne będą jedynie zmiany o charakterze technicznym.

Zwiększenie koncentracji EFSI na strategicznych branżach/sektorach polskiej gospodarki:

- Na poziomie UP – wprowadzenie zapisów w **CT1, CT3, CT8, CT10**
- **Na poziomie wdrożeniowym:**
 - PO IR – priorytetyzacja Krajowych Inteligentnych Specjalizacji poprzez wskazanie Programów Pierwszej Prędkości,
 - RPO – zakładamy również stopniowe wprowadzenie odpowiednich zmian w RPO (dedykowane konkursy, kryteria, etc).

Wsparcie procesu inkubacji i przygotowania innowacyjnych projektów:

- Na poziomie UP – wprowadzenie zapisów dotyczących mechanizmu zapewnienia podaży wysokiej jakości projektów w zakresie innowacyjności i konkurencyjności gospodarki, w tym zwłaszcza w sektorach/branżach strategicznych w **CT1**,
- **Na poziomie wdrożeniowym:**
 - PO IR – planowane jest finansowanie tego typu działań ze środków pomocy technicznej. Koncepcja ta opiera się o działania prowadzone przez animatorów projektów, bazujących na IOB-ach.



Zwiększenie zdolności do skutecznego aplikowania o środki z programów horyzontalnych i zwiększenie udziału polskich podmiotów w tych programach:

- Na poziomie UP – wprowadzenie zapisów w **CT1**,
- Na poziomie wdrożeniowym:
 - Przewiduje się wsparcie w ramach POIR dla: projektów z certyfikatem SoE (wstępne ustalenia: faza I w poddz. 2.4.1, faza II w poddz. 1.1), wsparcie w przygotowaniu do udziału w programach międzynarodowych

Wsparcie ukierunkowania na cyfrową gospodarkę:

- Na poziomie UP – wprowadzenie zapisów w **CT2 i CT3** umożliwiających realizację:
 - działań związanych z podnoszeniem świadomości przedsiębiorców w zakresie korzyści płynących z cyfryzacji działalności gospodarczej
 - działań związanych ze wzrostem wykorzystania technologii cyfrowych i cyfrowych modeli zarządzania przedsiębiorstwem.

Zmiana zapisów dot. pierwszej produkcji:

- Na poziomie UP – aktualizacja zapisów w CT1, odwołanie do definicji prac rozwojowych z GBER, jasny podział interwencji między CT1 a CT3
- Na poziomie wdrożeniowym:
 - RPO – konieczność ewentualnego dostosowania zapisów programów.

Umożliwienie finansowania fazy wdrożeń realizowanej jako komponent projektu obejmującego również prace B+R tylko w ramach MŚP:

- Na poziomie UP – wprowadzenie zapisów w CT1 (obecnie tego typu działania możliwe są w ramach CT3),
- Na poziomie wdrożeniowym – konieczna zmiana obecnych zapisów

Zmiana dotycząca terenów inwestycyjnych:

- Na poziomie UP – wprowadzenie w ramach CT3 horyzontalnego zapisu odnoszącego się do działań podejmowanych w ramach RPO odnośnie wyliczania wskaźnika,
- Na poziomie wdrożeniowym – zmiana nie jest konieczna.

Zwiększenie wsparcia przedsięwzięć z zakresu niskoemisyjności gospodarki i ochrony środowiska:

- **Na poziomie UP** dodanie zapisów w ramach **CT4** odnośnie:
 - możliwości finansowania projektów z zakresu transportu publicznego niskoemisyjnego, z preferencją dla pojazdów zasilanych paliwem alternatywnym (np. elektryczne), w tym niezbędnej dla tego transportu infrastruktury,
 - możliwości realizacji inwestycji w zakresie wymiany źródeł ciepła w budynkach mieszkalnych jednorodzinnych,
 - zmiany te są zgodne z działaniami rządu odnośnie zmniejszania emisji.
- **Na poziomie wdrożeniowym:**
 - PO IŚ, RPO – ewentualne dostosowania zapisów programów.

Zwiększenie poziomu produkcji energii ze źródeł odnawialnych:

- **Na poziomie UP** dodanie zapisów w ramach **CT4** odnośnie możliwości realizacji przedsięwzięć z zakresu promowania i inicjowania lokalnych przedsięwzięć (klastry) z zakresu wytwarzania energii (ze wskazaniem na rozwój OZE) oraz efektywności energetycznej w celu dążenia do samowystarczalności energetycznej gmin i powiatów (autonomiczne obszary energetyczne)



Dopisanie podziału interwencji pomiędzy poziomem krajowym i regionalnym w obszarze gospodarki odpadami:

- **Na poziomie UP** dodanie zapisów w ramach **CT6** odnośnie podziału interwencji pomiędzy poziomem krajowym i regionalnym w oparciu o kwotę i liczbę obsługiwanych mieszkańców.
- **Na poziomie wdrożeniowym** konieczność ewentualnego dostosowania zapisów programów.

Zmiana dotycząca kosztów projektu w obszarze kultury:

- Limit wysokości wsparcia projektów **w obszarze kultury** odnosić się będzie do kosztów kwalifikowalnych (obecnie kosztów całkowitych). Zmiana znajdzie swoje odzwierciedlenie w przygotowywanej nowelizacji pakietu rozporządzeń dla EFSI (projekt Rozporządzenia Omnibus opublikowanego razem z przeglądem WRF 2014-2020 we wrześniu 2016 r.).
- Brak konieczności wprowadzania zmian w UP.

Umożliwienie wsparcia inwestycji z zakresu dróg lokalnych:

- Na poziomie UP dodanie zapisów w ramach **CT7 7** – pod warunkiem, że:
 - zapewnią konieczne bezpośrednie połączenia z siecią dróg krajowych,
 - Zapewnią konieczne bezpośrednie połączenia z istniejącymi lub nowymi terenami inwestycyjnymi.
- Na poziomie wdrożeniowym konieczność ewentualnego dostosowania zapisów programów.

Usunięcie zapisu dotyczącego węzłów drugorzędnych i trzeciorzędnych:

- Na poziomie UP w ramach **CT7** usunięte zostały zapisy mówiące o zwiększaniu mobilności regionalnej poprzez tworzenie połączeń z węzłami drugorzędnymi i trzeciorzędnymi.
- Trwa dyskusja o ostatecznym kształcie zapisów dotyczących limitu na działania związane z drogami lokalnymi. **W mocy pozostaje zapis, iż limit Wielkość alokacji na drogi lokalne w poszczególnych RPO co do zasady nie przekroczy 15% alokacji tego RPO na PI7b**



Doprecyzowanie podziału interwencji pomiędzy poziomem krajowym (PO PW) i regionalnym (RPO) odnośnie przedsięwzięć dotyczących dróg regionalnych w miastach wojewódzkich Polski Wschodniej:

- Na poziomie UP w ramach CT7 dodane zostały odpowiednie zapisy.
- Na poziomie wdrożeniowym przedsięwzięcia muszą zostać ujęte odpowiednio albo w Planie Transportowym dla PO PW albo w Regionalnym Planie Transportowym.

Umożliwienie wsparcia projektów z zakresu magazynowania energii w ramach CT7:

- Na poziomie UP dodanie zapisów w CT7
- Na poziomie wdrożeniowym konieczność ewentualnego dostosowania zapisów programów.



- Rozszerzenie możliwości wsparcia w PI8i o **nowe grupy docelowe**: migranci, osoby zatrudnione na umowach cywilnoprawnych i na czas określony, rolnicy odchodzący z rolnictwa, ubodzy pracujący, osoby powracające na polski rynek pracy
- Rewizja linii demarkacyjnej pomiędzy CT8 i CT9 – **odstąpienie od obowiązku profilowania osób bezrobotnych**. Konieczność zagwarantowania współpracy urzędów pracy i instytucji pomocy społecznej
- Wprowadzenie możliwości wspierania inicjatywy ***Młodość solidarna w działaniu***
- **Odstąpienie od dotychczasowej koncentracji na grupach w najgorszej sytuacji na rynku pracy** w zakresie wspierania zakładania działalności gospodarczej (PI8iii)



- Umożliwienie **wsparcia aktywizacyjnego dla rodziców lub opiekunów osób z niepełnosprawnościami**
- Rozszerzenie wsparcia w adaptacyjności na poziomie krajowym: **akcjonariat pracowniczy, akademia menadżera innowacji, akademia przedsiębiorczości, firmy rodzinne, wsparcie procesów reindustrializacji i innowacji**, w tym kadr w dużych przedsiębiorstwach i w łańcuchu dostaw, wsparcie dla przedsiębiorstw **w branżach strategicznych**
- Wsparcie dla opracowania i wdrażania **polityki migracyjnej** – w powiązaniu z kompleksową strategią dla rozwoju umiejętności



- **Nowy schemat realizacji projektów w zakresie włączenia społecznego:** 1 etap – tryb pozakonkursowy, 2 etap – konkursowy dla tych gmin/powiatów, które nie przystąpiły do trybu pozakonkursowego. Konieczna współpraca instytucji pomocy społecznej i służb zatrudnienia
- Rozszerzenie zakresu wsparcia na poziomie krajowym - **wsparcie procesu deinstytucjonalizacji**
- Umożliwienie **realizacji zintegrowanych usług społecznych i zdrowotnych w ramach jednego celu** służącemu wsparciu osób wykluczonych społecznie



- Wychowanie przedszkolne – rozszerzenie zapisów umożliwiające wsparcie **dzieci w wieku przedszkolnym** (wprowadzenie dodatkowego wskaźnika w UP dla dzieci w wieku 3-5 lat)
- Wprowadzenie w UP zobowiązania do opracowania **kompleksowej polityki na rzecz rozwoju umiejętności** obejmującej system całej edukacji i szkoleń (edukacja ogólna, zawodowa, uczenie się przez całe życie, szkolnictwo wyższe) z uwzględnieniem: strony popytowej i podażowej; elementów: przewidywania zapotrzebowania na kompetencje, dopasowania do rynku pracy i ich efektywnego wykorzystania; zmian w modelu rozwoju kraju
- **Preferencje dla branż strategicznych i inteligentnych specjalizacji - nowe technologie i cyfryzacja przemysłu – zapewnienie zgodności z kluczowymi technologiami wspomagającymi (KET - Key Enabling Technologies)**
- Rozszerzenie wskazywanego w UP **catalogu kluczowych i uniwersalnych umiejętności dla edukacji ogólnej oraz zawodowej**: SMT, umiejętności językowe, cyfrowe, przedsiębiorczość, krytyczne myślenie, rozwiązywanie problemów, umiejętność uczenia się, kreatywność, piśmienność, innowacyjność, praca zespołowa w kontekście środowiska pracy
- Umożliwienie wdrażania modelu „upskilling pathways” w ramach innowacji społecznych



CT10 C.D.

- Umożliwienie wdrażania modelu „**upskilling pathways**” w ramach **innowacji społecznych**
- Wzmocnienie działań na rzecz **edukacji zawodowej w miejscu pracy**
- W edukacji ogólnej – stosowanie **preferencji dla szkół i uczniów o największych lub specjalnych potrzebach**
- W szkolnictwie wyższym: **zwiększenie intensywności działań w zakresie internacjonalizacji szkolnictwa wyższego; wykorzystania instrumentów zwrotnych w międzynarodowej wymianie akademickiej oraz wzmocnienie zdolności instytucjonalnych w tym zakresie; wsparcie procesów konsolidacji szkół wyższych i związanych z nimi procesów restrukturyzacyjnych**

CT11

- Rozszerzenie zakresu wsparcia – **wsparcie reformy administracji skarbowej; przygotowanie administracji do szerszego stosowania projektowania uniwersalnego w obszarze procesów inwestycyjnych**

Wzrost wykorzystania pomocy zwrotnej:

- Wzrost wykorzystania pomocy zwrotnej został przewidziany w SOR,
- Z dokonanych analiz i obliczeń wynika, iż możliwy jest **wzrost wykorzystania pomocy zwrotnej do 7%**,
- Do UP dodane zostały zapisy umożliwiające wykorzystanie trzech wymienionych w Rozporządzeniu Ogólnym form wsparcia (dotacje, instrumenty finansowe i pomoc zwrotna),
- **Na poziomie wdrażania** – dodatkowe analizy odnośnie możliwości wykorzystania pomocy zwrotnej muszą zostać przygotowane,
- Zmiany dotyczące wykorzystania pomocy zwrotnej są wprowadzane do ustawy wdrożeniowej.



Terytorialny wymiar interwencji UP:

- **Poszerzono katalog OSI** o obszary zmagające się z trudnościami adaptacyjnymi i restrukturyzacyjnymi, zarówno na poziomie regionalnym tj. Polska Wschodnia, Śląsk, jak również sub-regionalne obszary funkcjonalne, o kumulacji negatywnych zjawisk społeczno-gospodarczych
- **Ukierunkowanie wsparcia z programów 2014-2020 dla:**
 - miast średnich tracących funkcje społeczno-gospodarcze – wsparcie poprzez wydzielone koperty i dedykowane konkursy m.in. w ramach KPO (CT 1,3,4,8,9 i 10, **łącznie ok. 2,4 mld PLN z KPO**)
 - obszarów zagrożonych trwałą marginalizacją (CT 2,4,6,8,9,10,11) – forma pilotażu dla chętnych



Terytorialny wymiar interwencji UP:

- **Pilotaż odnowionego kontraktu terytorialnego** – o zasięgu lokalnym lub ponadlokalnym na wybranych obszarach zagrożonych (...) / miastach średnich (...) przez łączenie wsparcia interwencji sektorowych w powiązane ze sobą wiązki (pakiety przedsięwzięć instytucjonalnych, doradczych, inwestycyjnych)
- **Zapewnienie finansowania z pomocy technicznej** dla innych projektów strategicznych SOR:
 - Centrum Wsparcia Doradczego
 - Partnerska Inicjatywa Miast (PIM)
- **Wprowadzenie systemu wzmocnionego monitoringu interwencji** na obszarach wiejskich i OSI

Zwiększenie koordynacji środków unijnych pomiędzy Funduszami a także pomiędzy poziomem krajowym i regionalnym:

- Konkretna linia demarkacyjna pomiędzy działaniami na poziomie krajowym i regionalnym,
- Komitet ds. Umowy Partnerstwa – jako ciało odpowiedzialne za koordynację funduszy UE w Polsce,
- Wzmocniona rola Komitetu Koordynacyjnego ds. Polityki Regionalnej i powołanie Podkomitetu do spraw obszarów wiejskich odpowiedzialnego za koordynację, monitoring i ewaluację interwencji podejmowanych na obszarach wiejskich.
- Przygotowanie i wdrożenie nowego systemu zarządzania – nowe Centrum Analityczne rządu.

Katalog beneficjentów

- umożliwienie rozszerzania katalogu beneficjentów we wszystkich celach tematycznych bez konieczności zmiany UP lub PO. Każdorazowe rozszerzenie katalogu beneficjentów wymagałoby uzasadnienia przez IZ i mogłoby być akceptowane np. przez KM.

Tryb pozakonkursowy

- umożliwienie zastosowania trybu pozakonkursowego we wszystkich CT jeśli IZ uzna to za warunek konieczny do realizacji danej osi lub danego typu działań. Każdorazowe zastosowanie trybu pozakonkursowego wymagałoby uzasadnienia przez IZ (np. na podstawie doświadczeń z dotychczasowego wdrażania).

- Propozycje realokacji środków zgłoszone zostały przez:
 - IZ KPO (POIR, POIŚ, PROW, PO Ryby),
 - IZ RPO (RPO ZP, RPO WLKP, RPO SL, RPO WM).
- Przesunięcia zgłoszone przez:
 - POIŚ (przesunięcie 120 mln EUR pomiędzy PI 6i, a 6ii) nie wpływają na poziom założonej koncentracji tematycznej, minimalnie zwiększą się wydatki klimatyczne,
 - RPO ZP (przesunięcie 10 mln EUR pomiędzy PI 6a, a 6c) nie wpływają na poziom założonej koncentracji tematycznej, ani na wydatki klimatyczne.

W związku z proponowanymi przesunięciami środków:

- Poziom koncentracji tematycznej
 - CT 1-4 – **wzrost** z 58,3% **do 58,6%** (regiony słabiej rozwinięte) i z 70,2% **do 70,57%** (Mazowsze),
 - CT 4 – **spadek** z 24% **do 23,97%**,
 - CT 9 – bez zmian.

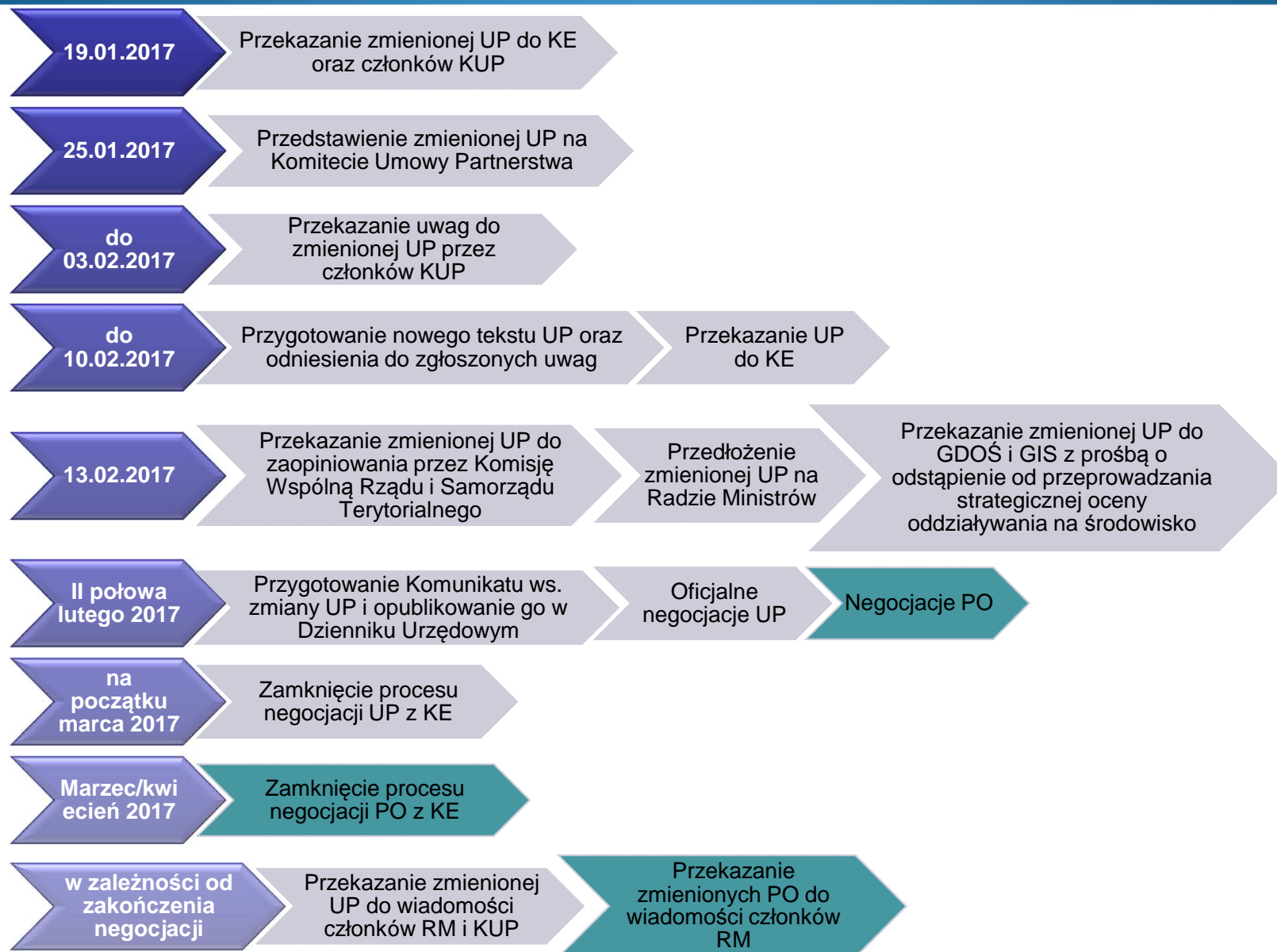
- Cele klimatyczne – zachowane 20% alokacji (spadek z 22,8 mld EUR do 22,6 mld EUR), w tym:
 - PO Polityki Spójności – spadek z 11,8 mld EUR do 11,6 mld EUR,
 - PROW – spadek z 3,5 mln EUR do 3,4 mld EUR,
 - Po Ryby – wzrost ze 107 mln EUR do 108,2 mln EUR,
 - CEF – bez zmian.

W związku z przedstawionymi wcześniej głównymi kierunkami zmian i spadkiem poziomu koncentracji tematycznej w CT4 – poparcia Ministerstwa nie znajdują propozycje dotyczące przesunięć alokacji z CT4.

Harmonogram prac nad zmianami Umowy Partnerstwa



MINISTERSTWO
ROZWOJU





MINISTERSTWO
ROZWOJU

Dziękuję za uwagę